



Gevolgen van de uitspraak van 30 juni 2021 van de hoogste bestuursrechter, de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State



*over algemene milieuregels voor windturbine-
parken in het Activiteitenbesluit milieubeheer
en de Activiteitenregeling milieubeheer*



Raad
van State

Uitleg in een filmpje van de Raad van State

[Videotoelichting uitspraak windpark
Delfzijl from Raad van State on
Vimeo](#)



Kern van de uitspraak



- 30 juni: De Raad van State heeft geoordeeld dat voor de algemene milieuregels voor windturbines een plan-MER had moeten worden uitgevoerd o.g.v. Europese richtlijn Strategische milieubeoordeling.
- Omdat voor deze milieuregels op dit moment geen plan-MER is gemaakt, zijn die regels in strijd met EU-recht en mogen die regels niet meer worden toegepast voor windturbineparken.



Kern van de uitspraak

- Bij het verlenen van toestemmingen voor de uitbreiding van windpark Delfzijl Zuid had geen aansluiting gezocht mogen worden bij de algemene milieuregels voor windturbines.
- Raad van State oordeelt dat de toestemmingen niet zorgvuldig zijn voorbereid en niet deugdelijk zijn gemotiveerd.
- Raad van State oordeelt ook dat het gebrek te herstellen is door de toestemmingen alsnog te baseren op deugdelijke op zichzelf staande en op de situatie toegesneden te stellen normen.



Gevolgen voor nieuwe windparken?

- Toestemmingen (vergunningen/bestemmingsplannen) kunnen worden verleend. Ook kunnen nieuwe zoekgebieden worden aangewezen.
- Op basis van eigenstandige afweging milieuaspecten; geen aansluiting bij (het beschermingsniveau van) de algemene milieunormen voor windturbines.
- Dit is door de Raad van State geaccepteerd:
 - Uitspraak windpark Staphorst en uitspraak windpark Elzenburg-De Geer;
 - Beroep op arrest Nevele is in deze zaken niet geslaagd, omdat bij het stellen van de waarden voor geluid en slagschaduw geen aansluiting is gezocht bij de algemene milieunormen voor windturbines.





Gevolgen voor bestaande windparken

- Bestaande windparken kunnen in bedrijf blijven, vergunningen/bestemmingsplannen blijven geldig.
- Algemene milieuregels gelden niet meer voor windturbineparken (3+ turbines)
- Bevoegde gezagen kunnen bestaande vergunningen aanvullen met voorschriften (t.a.v. geluid, slagschaduw etc)
- Voor windparken waarvoor alleen algemene regels gelden (type B), is een zorgplicht van toepassing.
 - Direct handhaven op zorgplicht of concretiseren met maatwerkvoorschrift(en).





Vergunningen voor windparken intrekken?

- Intrekkingsverzoeken:
 - Beginsel van loyale samenwerking: 'onwettige gevolgen van de schending van Unierecht ongedaan maken';
 - Stelling: Vergunning is 'onwettig gevolg' en moet ingetrokken worden.
- Maar is dat zo?
 - RvS stelt niet dat vergunning of bestemmingsplan in strijd is met EU-recht.
- En is intrekken dan nodig?
 - Naar onze mening niet:
 - Criteria Europees Hof over heroverwegen van overheidsbesluiten.
 - Gebrek kan ook worden weggenomen door vergunning te wijzigen.





Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

Actieprogramma Verankering milieubescherming na Nevele

Mr A.M.G. (Mieke) Klooswijk,
Programmaleider a.i./
DGMI/IenW
coördinator Activiteitenbesluit
milieubeheer



Start van het Actieprogramma Verankering milieubescherming na Nevele

- › Kort na 30 juni: gesprek tussen bewindspersonen: besloten tot Actieprogramma Verankering milieubescherming windturbines-na Nevele
- › Kern: vanwege het grote maatschappelijk belang alle aanleiding om hierop fors in te zetten.
- › Daarna parlement informeren en starten met uitvoering actieprogramma
- › Primaire hoofddoelen: een plan-MER en wijzigingsAMvB en tegelijk informatie voor/ondersteuning van bevoegde gezagen.
- › Andere doelen: verbinden aan trajecten zoals binnen NPRES en kennis/onderzoek over gezondheid-geluid-windturbines bij RIVM



Hoofddoelen Actieprogramma Verankering milieubescherming na Nevele

- A. Plan-MER plus meenemen gezondheidseffecten van windturbines op land: op basis van verzameld onderzoek bij RIVM (voor GGDen tbv info bevoegd gezag)
- B. Informatie over milieuregels: voor decentrale overheden/lokaal bevoegd gezag; ondersteuning gericht op windturbine-parken, zoals expert-pool
- C. Onderzoek in juridisch spoor naar bredere werking uitspraak



Informatie en kennisdelen

- ❖ Doel: Bevoegde gezagen voorzien van adequate informatie over de grondslagen voor hun besluiten gericht op de milieu-effecten van windturbines.
- ❖ Voor de periode toewerkend naar nieuwe algemene windturbिनeregels en na vaststelling: communicatie daarover.
- ❖ Informatie op de Rijkswebsite: taken Infomil/IPLO/RWS
- ❖ Helpdesk: vraaggestuurde informatie voor omgevingsdiensten, gemeenten en provincies



PLAN VAN AANPAK plan-MER

- › Plan-MER is gekoppeld aan een besluit: in dit geval een wijziging van de algemene regels voor windturbines, ook Omgevingswet-proof
- › Plan-MER is uitbesteed aan Arcadis
- › Plan-MER moet klaar zijn bij internetconsultatie
- › Commissie mer wordt gevraagd voor advies, ook in de voorfase bij reikwijdte en detailniveau
- › Participatie in de voorfase is van groot belang: basis is de beschreven alternatieven



Globale Planning

- > Circa 2 jaar vanaf start om opnieuw vastgestelde regels te hebben
- > Na gereedkomen plan-MER volgt nog politieke besluitvorming over voorstel van wijziging AMvB
- > Grofweg:
 - 1 jaar om plan-MER gereed te hebben samen met ontwerp-regelgeving: reeds gestart
 - Nog 1 jaar om van ontwerp-regelgeving te komen tot definitieve regelgeving



WIE DOEN ER MEE?

- › Begeleidingsgroep van departementen
- › Adviesbureau met brede expertise
- › Starten met Notitie Reikwijdte en Detailniveau
- › Alle belanghebbenden en stakeholders daarna input via participatietraject
- › Langs Commissie mer: advies en toetsing
- › Bestuurlijke partners via zowel overleg als participatie

Opzet ondersteuningsstructuur

Ondersteuningsstructuur

Informatiepunt

Doel

Een 'frontoffice' waar decentrale overheden terecht kunnen met hun inhoudelijke, organisatorische, juridische en/of bestuurlijke vragen.

Wat

- www.helpdeskwindopland.nl
- Informatie, ondersteuning, nieuws en agenda
- Zowel ambtelijke als bestuurlijke informatie
- Doorverwijzing naar Infomil & Expertpool

Inspiratie & kennisdeling

Doel

Bedoeld om kennis en ervaringen uit te wisselen in informatiebijeenkomsten en werkgroepen die aansluiten bij de verschillende fases waarin decentrale overheden zich bevinden. Daarnaast interactie creëren tussen het Actieprogramma en de decentrale overheden.

Wat

- Kennisdelingsgroepen voor drie fasen
- Bijeenkomsten bestuurders & Volksvertegenw

Expertise & Sprekers

Doel

Kortstondige ondersteuning bieden aan decentrale overheden d.m.v. experts en sprekers

Wat

- Expertpool NP RES beschikbaar voor ondersteuning
- Sprekerspool inrichten (ambt & best)
 - Actieprogramma
 - Juridische expertise
 - Adviesbureaus

Disclaimer:
website nog niet actief

www.helpdeskwindopland.nl



Uitspraak RvS

Vraag en antwoord

Plan-MER

Kenniswerkgroepen

Experts en sprekers

Helpdesk Wind op land

In juni 2021 deed de Raad van State uitspraak over een uitbreiding van een windpark in Delfzijl die gevolgen heeft voor windparken in Nederland. Een samenwerkingsverband van het ministerie van EZK, NP RES, IPO en VNG ondersteunt provincies en gemeenten bij hun besluitvorming rondom windparken. Niet alleen met actuele informatie en een helpdesk, maar ook met best practices, kenniswerkgroepen en bijeenkomsten.



Uitspraak Raad van State en gevolgen



Helpdesk voor vragen en Q&A



Proces en tijdelijk plan-MER



Kenniswerkgroepen



Experts en sprekers

Praktijkvoorbeelden



Praktijkverhaal Windpark Beuningen
Praktijkverhaal Windpark Delfzijl-Zuid

Agenda

22 december Kenniswerkgroep
Praktijkvoorbeeld Rotterdam
20 januari Kenniswerkgroep
Praktijkvoorbeeld Barneveld



Ondersteuning decentrale overheden milieunormering windturbines